
CONFERENCE REPORT

DISORDER, DISRUPTIONS, DIRECTIONS: CANADA IN THE NEW INTERNATIONAL SECURITY ENVIRONMENT

Conference Conducted under Chatham House Rules

La version français suit

March 8, 2018

Disorder, Disruptions, Directions - a 10th anniversary celebration might seem to call for a more light-hearted theme! But we live in uncertain and turbulent times: From the rise of right-wing populism and anti-immigration sentiments in Europe to turmoil in the Middle East; from Russia's display of power to China's rise and the United States' withdrawal from multilateralism, much of the familiar liberal world order is under threat or in transformation.

Since its formation, CIPS has engaged with the most urgent issues in global affairs. The Centre was launched with a conference on Afghanistan at the end of a year when violence between Western forces and Taliban reached record levels. It is therefore fitting that we mark our tenth anniversary by tackling today's most pressing questions head on.

Building on the University of Ottawa's world-class professors, our excellent graduate students and renowned visiting scholars, CIPS acts as a forum for ideas, research and public engagement. Through its publications, research networks, public lectures, conferences, workshops, and internationally-acclaimed Blog, the Center is a dynamic meeting place for intellectuals, civil society and policymakers, promoting debate and encouraging innovative thinking about international affairs and Canada's place in the world.

With 'Disorder, Disruptions, Directions' we embark on our next 10 years - not only by asking the difficult questions, but equally importantly, by exploring possible solutions and new directions for international affairs and Canada's role in the world.

Thanks for being part of our journey so far. We hope you will join us for the next ten!

Rita Abrahamsen
Director, Centre for International Policy Studies

1. Panel 1: A New International Disorder	2
2. Panel 2: The Twilight of Multilateralism	3
3. Panel 3: The Geopolitics of a Warming Arctic	3
4. Panel 4: “Canada is Back!” Making a Difference? Fragility, Development, Security	4
5. Panel 5: “Canada is Back!” Are we Ready? Defence and Cyber Policy	5
6. Rapport de la Conférence du 10e Anniversaire	6
7. Panel 1: Un nouveau désordre international?	7
8. Panel 2: Le déclin du multilatéralisme?	8
9. Panel 3: La géopolitique du réchauffement de l'Arctique	9
10. Panel 4: “Le Canada est de retour!” Faire une différence? Fragilité, développement, sécurité	10
11. Panel 5: “Le Canada est de retour!” Sommes-nous prêts? Défense et Cyber Politique	11

PANEL 1: A New International Disorder?

The post-war liberal world order faces multiple challenges and Canada needs to be proactive in countering these threats while protecting its citizens. Canada should strengthen its efforts to defend the values and principles of international liberalism. This will involve multilevel actions:

- In the area of security, the fight against terrorism must remain a priority. Cyber-security, cyber-attacks or hacking are other critical issues. Addressing these threats requires prompt response and flexibility on the part of multiple government agencies.
- Russia and North Korea should be watched more carefully in the future. The upsurge of Russian military activities and attempts to interfere in foreign elections and referendums testify to Moscow's determination to oppose liberal values and democracy.
- While tension between the United States and North Korea has increased the likelihood of a nuclear conflict, Canada can use this situation to increase its influence in NATO.
- At the diplomatic level, relations between the United States and Canada have recently been less stable. This increases the need for alliances with other partner countries around fundamental principles such as respect for human rights, economic openness, social justice, and the defence of institutions of democratic governance and multilateral cooperation.
- At the same time, in keeping with the reshaping of the global economy, it would be beneficial for Canada to expand its international partnerships to include emerging economic powers such as China. Canada needs a realistic and comprehensive China policy that takes into account the differences in values between the two countries.
- Efforts to protect the environment and deal with global warming have to be increased to reduce the varied risks associated with environmental degradation and climate change.
- The rise of populism is one of the most significant threats to the liberal world order and to domestic social stability; it contributes to the polarization of opinions on topics such as religion, immigration or national identity. Canada is not immune to populism, and this enhances the need for dialogue at the national and international level to reduce the decline of liberal and democratic values. This will be done through the implementation of inclusive economic policies and the strengthening of dialogue institutions, both nationally and internationally. It will also fight against the attempts of misinformation and destabilization that are conducted on social networks, often by the influence of foreign players.

PANEL 2: The Twilight of Multilateralism?

The liberal values that underpinned the creation of post-World War II international institutions such as the United Nations and the North Atlantic Treaty Organization (NATO) are in decline. This decline calls into question the durability and reliability of the agreements and partnerships that have shaped international relations for several decades.

Declining commitment to multilateral cooperation and international partnerships can be attributed in part to President Trump, whose administration has adopted a more isolationist stance centred on the slogan ‘America First’. The United States thus seems to have abdicated its traditional role as the key player in international governance.

US foreign policy is not, however, the only cause of the declining commitment to multilateralism. In addition to Brexit, recent elections in France, Hungary, Austria and Italy show a rise in the power of the far-right populism. This has resulted in a resurgence of nationalist policies and threatens to weaken international institutions and principles of multilateral cooperation.

At the same time, it must be underlined that multilateral cooperation continues on an everyday basis. The current context generates significant challenges but also offers opportunities for countries such as Canada to play a more prominent role in international institutions. In order to take full advantage of those opportunities, however, Canada needs to have an ambitious, value-based foreign policy vision, a clear set of priorities and a commitment to devote adequate resources to the promotion of those priorities. For instance, Ottawa needs both a clearer strategy in its quest to secure a seat on the UN Security Council and a well-defined, credible set of priorities for advancing democratic norms and values if it does gain that seat. Furthermore, at a time when many defence and national security issues continue to be addressed in multilateral fora, the uncertainty over the degree of the Trump Administration’s support for NATO could be mitigated by stronger participation from Canada as well as from key European countries, particularly France and Germany.

In some parts of the world, China is increasingly seen as a reliable partner, which gives credence to the thesis of a transfer of global leadership from the United States to China. Parts of the global South may also see the rise of China as providing new opportunities.

PANEL 3: The Geopolitics of a Warming Arctic

While global warming is one of the major challenges in terms of environmental security faced by the nations of the world, polar warming and the melting of the icecap have led to renewed interest in the Arctic from the Nordic countries. The warming Arctic offers new potential for

transport and natural resources and has become a geopolitical crossroad for Russia, China, the United States, and Canada among others.

The reasons for Canada to pay attention to this region of the world are diverse:

- Russia, which has the largest Arctic coastal territory, is militarily active in the region and considers rising temperatures as an opportunity to revive its nuclear programs in the Arctic. This has generated tensions with NATO member states, as well as with Sweden and Finland. US Arctic policy has weakened under the Trump administration, but US military activity in the Arctic remains important.
- Canada needs to implement an adequate Arctic policy that mitigates the impacts of climate change on Indigenous populations' environment and living conditions. This requires an improvement in the coordination of activities of the members of the Arctic Council and a stronger cooperation with representatives of Indigenous communities
- The harsh climate of the region had, for a long time, discouraged economic investments, but this has recently changed. The potential high return on investment, given the opportunities it offers in shipping, tourism, scientific research and mining, will probably lead to an increase in the economic attractiveness of the region.
- China is making more and more land acquisitions in this area and has considerably increased its activities in the Arctic region.

The challenge for Canada is to combine all aspects of security – military, human environmental, and economic. This can only be achieved through enhanced cooperation between the various actors involved in the region.

PANEL 4: “Canada is back!” Making a difference? Fragility, Development, Security

Canada has historically played an influential role in the areas of international development, humanitarian assistance, conflict resolution, peacekeeping and migration. The Liberal government has not yet reestablished Canada's reputation in these regards.

The current challenge of international migration is complex and multifaceted. Geographically, the distribution of migrants and refugees remains highly unequal. 85% of refugees are hosted by southern countries, yet immigration has become a major cause of contention in many northern countries. Immigration has been exploited by far-right and populist parties, provoking racism, xenophobia and more restrictive immigration and refugee policies.

Peacekeeping operations are facing a lack of financial and human resources (generally medical personnel and military troops as well as equipment, especially for air transport. At the same time, many of these operations take place in increasingly complex conflict environments. Canada was in the past known as a leader in peacekeeping, and the present moment offers an opportunity for Canada to recapture this position. As a bilingual country, Canada is also uniquely well positioned

to contribute to peace operations in French-speaking Africa, the location of most of today's missions.

Canada's official development assistance has not been increased significantly under the current Liberal government and remains below the threshold set by the Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD). The adoption of a Feminist International Assistance Policy demonstrates some attention to developing countries, but the policy is not sufficiently evidence-based. Conflict prevention should be better addressed within the foreign assistance policy.

PANEL 5: “Canada is back!” Are We Ready? Defence and Cyber Policy

The multiplicity of contemporary security and defence challenges must be reflected in Canada's defence. This includes policies and preparedness to combat international terrorism and cyber espionage.

National security involves consideration of international geopolitical conditions such as the threat of a nuclear conflict with North Korea or the resurgence of China's military activities in the China Sea.

In parallel with these external threats, the Canadian Armed Forces should promote diversity and improve the recruitment, integration and retention of women in the military. It is essential to ensure the establishment of a just military institutions, by fighting gender discrimination and promoting a more egalitarian work environment.

In addition, technology and innovation offer several options for preventing security threats but they also carry their share of vulnerability. More than a billion cyber-attacks target Canadian services daily and the Communications Security Establishment (CSE) is responsible for Canada's cyber defence.

However, data protection at the individual level remains the weakest link in terms of digital security. A significant number of vulnerabilities are present in the operating systems of mobile devices and software that are often exploited for the theft of sensitive data. Therefore, legal systems and regulations need improvement to protect citizens from the theft of personal data, and to respect their individual rights and freedoms.

*CIPS gratefully acknowledges the financial support of the Defence Engagement Program, Department of National Defence, as well as the University of Ottawa's Faculty of Social Sciences for this conference.

RAPPORT FINALE

RAPPORT DE LA CONFÉRENCE DU 10^E ANNIVERSAIRE

La conférence s'est déroulé déroule sous la règle de Chatham House

Le 8 mars, 2018

Trouble, perturbations, orientations – Une célébration du 10^e anniversaire pourrait sembler être un thème plus léger! Mais nous vivons dans des périodes incertaines et turbulentes: de la montée du populisme de droite et des sentiments anti-immigration en Europe aux troubles que traverse le Moyen-Orient; de la démonstration de force de la Russie à la montée en puissance de la Chine et du retrait des États-Unis du multilatéralisme, une grande partie de l'ordre mondial libéral qui nous connaissons est menacé ou en transformation. Depuis sa création, le Centre d'études en politiques internationales (CÉPI) s'est livré aux enjeux les plus urgents dans les affaires mondiales. Le Centre a été inauguré par une conférence sur l'Afghanistan à la fin d'une année où la violence entre les forces occidentales et les talibans a atteint des niveaux record. Il convient donc de souligner notre dixième anniversaire en s'attaquant aux questions les plus pressantes d'aujourd'hui.

Avec la collaboration des professeurs de calibre mondial de l'Université d'Ottawa, de nos excellents étudiants diplômés et des chercheurs renommés, le CÉPI sert de tribune pour les idées, la recherche et l'engagement du public. Grâce à ses publications, ses réseaux de recherche, ses conférences publiques, ses exposés, ses ateliers et son blogue internationalement reconnu, le Centre est un lieu de rencontre dynamique pour les intellectuels, la société civile et les décideurs afin de promouvoir le débat et encourager la réflexion novatrice sur les affaires internationales et la place du Canada dans le monde. Avec « Trouble, perturbations, orientations », nous entamons nos dix prochaines années — non seulement en posant des questions difficiles, mais surtout en examinant les solutions possibles et les nouvelles orientations pour les affaires internationales et le rôle du Canada dans le monde.

Merci d'avoir participé à notre cheminement jusqu'à présent. Nous espérons que vous vous joindrez à nous pour les dix prochaines années!

Rita Abrahamsen
Directrice, Centre d'études en politiques internationales

PANEL 1: Un nouveau désordre international?

L'insécurité et le désordre mondial se présentent sous une multitude de formes de nos jours. C'est pourquoi le Canada se doit d'être proactif afin protéger ses citoyens contre ces menaces mais aussi de renforcer son positionnement géostratégique afin de défendre les valeurs et principes du libéralisme. Cela passera par des interventions multiniveaux :

- En matière de sécurité, la lutte contre le terrorisme doit être une priorité. Il en est de même pour la cybersécurité, la prévention des attaques cybernétiques ou le hacking. Faire face à ces menaces requiert une prompt réactivité mais aussi une grande souplesse de la part du gouvernement.
- Une attention particulière devra être portée sur la Russie et la Corée du Nord. La recrudescence de l'activisme militaire russe ces dernières années, ses tentatives d'ingérence lors de récentes élections aux États-Unis, en France, ou en Grande Bretagne témoignent de sa détermination à s'opposer aux valeurs libérales et à la démocratie; tandis que la tension croissante entre les États Unis et la Corée du Nord a accru la probabilité d'un conflit nucléaire entre les deux pays. Le Canada gagerait donc à augmenter son influence au sein de l'OTAN.
- Sur le plan diplomatique, les relations entre les États-Unis et le Canada ont dernièrement été moins stables. Cela accroît la nécessité de renouer des alliances avec des pays partenaires autour des principes fondamentaux tels que le respect des droits humains, l'ouverture économique, la justice sociale, et la défense des institutions de gouvernance et de la coopération multilatérale.
- En parallèle, conformément au remodelage de l'économie mondiale, il serait judicieux pour le Canada d'élargir ses partenariats internationaux afin d'inclure davantage les puissances économiques émergentes telles que la Chine. À cet effet, le Canada se doit d'avoir une politique chinoise réaliste et complète qui prenne en considération la divergence des valeurs entre les deux pays.
- Les efforts pour la protection de l'environnement et la lutte contre le réchauffement climatique devront être accrus afin de réduire les risques et désagréments pouvant découler de cette menace.
- Concernant la stabilité sociale, la montée du populisme à travers les pays du nord constitue un des risques les plus conséquents et contribue à la polarisation des opinions sur des sujets tels que la religion, l'immigration ou encore l'identité nationale. Le Canada n'est pas à l'abri du populisme, ce qui renforce le besoin de dialogue aux niveaux national et international pour réduire le déclin des valeurs libérales et démocratiques. Elle se fera par la mise en place de politiques économiques inclusives et le renforcement des institutions de dialogue, autant à l'échelle nationale qu'à l'international. Il faudra aussi

lutter contre les tentatives de désinformation et de déstabilisation qui sont menées sur les réseaux sociaux, souvent sous l'influence d'acteurs étrangers.

PANEL 2: Le déclin du multilatéralisme?

Les valeurs libérales qui ont été la fondation des alliances transatlantiques d'après la seconde guerre mondiale et qui ont conduit à la création des institutions telles que l'Organisation des Nations Unies ou de l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord (OTAN) ont connu un net recul. Ce recul remet en cause la fiabilité et la durabilité même des accords et partenariats qui ont façonné les relations internationales durant plusieurs décennies.

Le déclin de l'engagement en faveur de la coopération multilatérale et des partenariats internationaux peut être en partie imputé au président Trump qui conduit une politique plus isolationniste articulée autour du slogan « America First ». Les États-Unis semblent donc avoir renoncé à leur rôle traditionnel d'acteur clé de la gouvernance internationale.

Toutefois la politique étrangère actuelle des États-Unis n'est pas la seule cause du recul du multilatéralisme. En effet, outre le Brexit, les dernières élections en France, en Hongrie, en Autriche et en Italie témoignent de la montée en puissance de l'extrême droite et du populisme. Ceci résulte à une résurgence de politiques nationalistes et à l'affaiblissement des institutions internationales et des principes de coopération multilatérale.

Néanmoins, la coopération multilatérale demeure incontournable. Le contexte actuel génère certes des défis de taille mais offre aussi l'opportunité à des pays tels que le Canada de devenir un acteur prépondérant au sein des institutions internationales. Pour cela, le Canada devra s'appuyer sur une politique étrangère plus ambitieuse, un ensemble de valeurs transparentes et s'engager à dévouer des ressources adéquates à la promotion de ces priorités. Ottawa aura donc besoin d'une stratégie plus claire dans sa tentative d'obtention d'un siège de membre du Conseil de Sécurité des Nations Unies, puis, dans le cas échéant, établir comme priorité la défense des normes et valeurs démocratiques. De plus, alors que de nombreuses questions de défense et de sécurité nationale continuent d'être abordées dans les forums multilatéraux, l'incertitude quant au degré de soutien de l'Administration Trump à l'OTAN pourrait être atténuée par une participation accrue du Canada et des principaux pays européens, en particulier la France et l'Allemagne.

La Chine est considérée de plus en plus comme un partenaire fiable par les pays en développement, donnant plus de crédibilité à la thèse d'un transfert de leadership mondial des États-Unis vers la Chine. Certaines parties du monde au sud peuvent également voir la montée de la Chine comme offrant de nouvelles opportunités.

PANEL 3: La géopolitique du réchauffement de l'Arctique

Alors que le réchauffement climatique constitue un des enjeux majeurs en matière de sécurité environnementale auxquels doivent faire face les nations du monde, le réchauffement polaire et la fonte de la calotte glaciaire ont entraîné un regain d'intérêt en Arctique de la part des pays nordiques. La région offre de un nouveau potentiel en matière de transport et de ressources naturelles et est donc devenue un carrefour géopolitique pour la Russie, la Chine, les États-Unis, le Canada, entre autres.

Les raisons pour laquelle le Canada se doit de porter une attention accrue à cette région du monde sont diverses :

- La Russie, qui dispose du territoire côtier arctique le plus vaste, est militairement active dans la région et voit la hausse des températures dans la région comme une opportunité pour relancer ses programmes nucléaires en Arctique. Cela entraîne un climat tendu pour la Russie avec les pays de l'OTAN ainsi que la Suède et la Finlande. La politique arctique américaine s'est quant à elle affaiblie sous l'administration Trump mais l'activité militaire américaine dans la zone n'en reste pas moins importante.
- Le gouvernement canadien se doit d'implémenter une politique arctique adéquate qui permette de mitiger les impacts que les changements climatiques auront sur l'environnement et les conditions de vie des populations autochtones. Ceci nécessite donc une amélioration de la coordination des activités dans la région par les pays membres du Conseil de l'Arctique et une plus grande implication des représentants des communautés autochtones.
- Pendant longtemps, le rude climat de la région avait découragé les investissements économiques mais cette donne a dernièrement changé. Le retour sur les investissements sera probablement élevé, grâce aux opportunités que la région offre en matière de transport maritime, de tourisme, de recherche scientifique et de l'exploitation minière. Ceci va probablement conduire à une hausse de l'attractivité économique de la région.
- La Chine procède à de plus en plus d'acquisitions foncières dans cette région et a considérablement augmenté ses activités dans l'Arctique.

Le défi qui se pose pour le Canada sera donc d'aligner tous les aspects de la sécurité qui sont en jeu dans la région, qu'il s'agisse de sécurité militaire, sécurité humaine, sécurité environnementale et sécurité économique. Cela ne pourra se faire qu'à travers une coopération renforcée entre les différents acteurs impliqués dans la région.

PANEL 4: « Le Canada est de retour! » Faire une différence? Fragilité, développement, sécurité

Le Canada a historiquement été un pays influent dans le domaine du développement international, de la gestion des crises humanitaires, dans le règlement des conflits et immigration. Le gouvernement libéral actuel n'a, cependant, pas encore restauré la réputation du Canada à cet égard.

Les défis actuels de la migration internationale est complexe et multiforme. Sur le plan géographique, la répartition des migrants et réfugiés reste très inégale à travers le monde. En effet, 85% des réfugiés sont accueillis par des pays du sud pourtant l'immigration est devenue une cause majeure de conflits dans de nombreux pays du nord. L'immigration est souvent politisée et exploitée par les partis d'extrême droite et populistes, provoquant le racisme, la xénophobie, et les politiques migratoires et des réfugiés plus restrictives.

Les missions de maintien de la paix souffrent d'un manque de moyens financiers, de ressources humaines (médecins et troupes militaires généralement) et aussi d'équipements, en particulier pour le transport aérien. Ces dernières s'effectuent dans des environnements de conflits de plus en plus complexes. Le contexte actuel offre aussi au Canada de reprendre un rôle de plus grande envergure. Grâce à son bilinguisme, le Canada est aussi à même d'intervenir dans les pays d'Afrique francophone où se déroulent en ce moment la grande part des missions de maintien de la paix.

L'aide officielle au développement du Canada n'a pas considérablement augmenté par l'actuel gouvernement Libéral et demeure en deçà du seuil fixé par l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE). La mise sur pieds d'une Politique d'assistance internationale féministe par le gouvernement témoigne néanmoins d'une certaine attention portée aux pays en développement, mais celle-ci n'est pas suffisamment basée sur des faits probants. La prévention des conflits devrait être mieux abordée dans le cadre des programmes d'assistance étrangère.

PANEL 5: « Le Canada est de retour! » Sommes-nous prêts? Défense et Cyber Politique

La multiplicité des menaces sécuritaires et de défense contemporaine doit être prise en compte par les politiques de défense. Cela inclut des mesures pour lutter contre le terrorisme international et le cyber espionnage.

La sécurité nationale implique la prise en considération des conditions géopolitiques internationales telles que la menace d'un conflit nucléaire avec la Corée du Nord ou la recrudescence des activités militaires de la Chine en mer de Chine.

Parallèlement à ces menaces externes, les Forces Armées Canadiennes devraient mettre en œuvre des politiques de promotion de la diversité, en particulier l'amélioration du taux de recrutement d'insertion et de rétention des femmes au sein de l'armée. Pour cela, il est essentiel de veiller à la mise en place d'institutions militaires plus justes, luttant contre la discrimination de genres et favorisant un environnement de travail plus égalitaire.

En outre, la technologie et l'innovation offrent plusieurs options pour contenir les menaces à la sécurité mais elles comportent aussi leur part de vulnérabilités. Plus d'un milliard d'attaques informatiques visent quotidiennement des services au Canada et le Centre de la sécurité des télécommunications (CST) est en charge d'assurer la défense cybernétique du Canada.

Cependant la protection des données à l'échelon individuel reste toujours le maillon faible en matière de sécurité numérique. Un nombre important de failles et vulnérabilités est présent dans les systèmes d'opération des appareils mobiles et les logiciels qui sont souvent exploitées pour le vol de données sensibles. C'est pourquoi les systèmes juridiques et les lois doivent donc être améliorés afin d'offrir une protection des citoyens contre le vol des données personnelles et le respect de leurs droits et libertés individuels.

* CIPS remercie chaleureusement le soutien financier du Programme d'engagement de la Défense du ministère de la Défense nationale et de la Faculté des sciences sociales de l'Université d'Ottawa pour cette conférence.